



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области
**Сланцевская
городская прокуратура**

ул. Кирова, д. 7, г. Сланцы,
Ленинградская обл., 188560

07.11.2023

7-01-2023/282

№ _____



368907 978310

Директору ЛОГБУ
«Ленинградский областной
дом-интернат ветеранов войны
и труда» (ЛОГБУ «Сланцевский
ДИВВиТ»)

Невскому А.И.

ш. Комсомольское, д. 176,
г. Сланцы, Ленинградская обл.,
188560

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Сланцевской городской прокуратурой по поручению Прокуратуры Ленинградской области проведены надзорные мероприятия по рассмотрению обращений Петровой З.Н. и Пономаревой Т.П., поступивших на личном приеме прокурора Ленинградской области Жуковского С.А., по результатам которых выявлены нарушения закона.

Так, в соответствии с положениями статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В ходе проведения проверки доводов Петровой З.Н. было установлено, что исходя из положений статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» № 5242-1 от 25.06.1993 в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» № 713 от 17.07.1995 регистрация гражданина по месту пребывания

ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ»
«04» 12 2023 г.
Входящий № 890

Сланцевская городская прокуратура
Ленинградской области
№ Исорг-20410016-920-23/13668-20410016
АГ № 439400

в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, медицинской организации, на туристской базе или в ином подобном учреждении, производится по прибытии такого гражданина администрацией соответствующего учреждения на основании документов, удостоверяющих личность.

В соответствии с положениями приказа МВД России «Об утверждении Порядка представления администрациями гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, кемпингов, туристских баз, медицинских организаций или других подобных учреждений, учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, информации о регистрации и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания в территориальные органы МВД России и Типовой формы соглашения об информационном взаимодействии» № 435 от 09.07.2018 между администрацией учреждения и территориальным органом МВД России на региональном уровне должно быть заключено соглашение об информационном взаимодействии установленной формы, в соответствии с которым администрация учреждения должна предоставлять в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России на районном уровне документацию (анкеты, адресные листки прибытия, адресные листки убытия) в бумажном, либо в электронном виде, после чего сотрудником территориального органа МВД представленная информация вносится в информационные учеты.

В нарушение указанных требований, ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» до настоящего времени не заключено соглашение об информационном взаимодействии с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, соответствующие документы в территориальный орган МВД не предоставляются, что нарушает права содержащихся в учреждении граждан, не имеющих постоянной и временной регистрации – Арбузова А.Г., 26.01.1969 г.р., Васильева А.А., 26.05.1939 г.р., Жужулина Б.М., 07.12.1939 г.р., Кайбанова С.Г., 28.06.1951 г.р., Кормишкина О.С., 12.08.1972 г.р., Куценко В.В., 18.02.1957 г.р., Лазарева С.В., 20.06.1953 г.р., Лебедевой Н.В., 03.04.1959 г.р., Романовой А.Н., 25.08.1936 г.р., Ропец Н.А., 09.03.1963 г.р., Сальниковой Е.В., 03.04.1968 г.р., Табольцева Ю.Д., 09.01.1967 г.р., Тихонова В.А., 20.04.1950 г.р., Шелгунова А.Ю., 03.05.1964 г.р., Шишановой В.П., 24.08.1956 г.р., Юхно И.В., 11.01.1959 г.р.

При проведении проверки доводов Пономаревой Т.П. установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулирует Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

В ст. 2 Федерального закона № 323-ФЗ под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. Под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

К основным принципам охраны здоровья в соответствии со ст. 4 Федерального закона № 323-ФЗ относится, в том числе, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; доступность и качество медицинской помощи.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются применением порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и стандартов медицинской помощи.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 323-ФЗ, каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Пономарева Татьяна Петровна, 13.10.1951 г.р. с 28.02.2019 по настоящее время находится в ЛОГБУ «Ленинградский дом-интернат ветеранов война и труда» (далее – ЛОГБУ «ДИВВТ»), расположенном в г. Сланцы. Инвалидность 2 группы установлена 05.12.2019 года в связи с наличием заболевания: атеросклероза сосудов нижних конечностей и ампутацией на уровне верхней трети правого бедра.

За период нахождения в социальном учреждении Пономаревой Т.П. в 2020 году была проведена операция по ампутации на уровне верхней трети левого бедра.

Между тем, по вопросу изменения (усиления) группы инвалидности Пономаревой Т.П. с учетом ампутации обеих ног в соответствующее медицинское учреждение никто не обращался, чем нарушены права гражданина в сфере здравоохранения.

Так, в ходе проверки установлено, что в соответствии с п. 17 постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» (вместе с «Правилами признания лица инвалидом») (далее - Постановление № 588) гражданин направляется на медико-социальную

экспертизу медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя) на направление и проведение медико-социальной экспертизы.

Гражданин, находящийся на лечении в стационаре в связи с операцией по ампутации (реампутации) конечности (конечностей), имеющий дефекты, предусмотренные пунктами 14 и (или) 15 приложения к настоящим Правилам, нуждающийся в первичном протезировании, направляется на медико-социальную экспертизу в соответствии с решением врачебной комиссии этой медицинской организации в течение 3 рабочих дней после проведения указанной операции.

Направление на медико-социальную экспертизу формируется в медицинской информационной системе медицинской организации, ведомственной медицинской информационной системе или государственной информационной системе в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации и в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро посредством медицинских информационных систем медицинских организаций, государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения или иных ведомственных информационных систем в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» (п. 18 Постановления № 588).

В свою очередь, в соответствии с п. 37 Постановления № 588 медико-социальная экспертиза гражданина, находящегося на лечении в стационаре в связи с операцией по ампутации (реампутации) конечности (конечностей), имеющего дефекты, предусмотренные пунктами 14 и (или) 15 (дефекты и деформации нижней конечности: ампутация области тазобедренного сустава, экзартикуляция бедра, культя бедра, голени, отсутствие стопы) приложения к настоящим Правилам, нуждающегося в первичном протезировании, а также гражданина, признанного нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, проводится в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня поступления в бюро направления на медико-социальную экспертизу.

В случае если проведение медико-социальной экспертизы необходимо в целях, предусмотренных подпунктами "к", "н", "о" и "п" пункта 22 настоящих Правил, а также в случаях, предусмотренных абзацами четвертым и шестым пункта 41 настоящих Правил, направление на медико-социальную экспертизу не требуется (п. 21 Постановления № 588).

Пункт 41 указанных правил определяет, что в том числе, при необходимости внесения исправлений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации в связи с изменением персональных, антропометрических данных инвалида (ребенка-инвалида), уточнением характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, взамен ранее выданной индивидуальной программы реабилитации или абилитации составляется новая индивидуальная программа реабилитации или абилитации без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу.

Таким образом, по факту проведения операции по ампутации верхней трети бедра уже левой ноги, при наличии инвалидности у Пономаревой Т.П., то есть при возникновении оснований для изменения и уточнения характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, с учетом ее нахождения и лечения на стационаре, а в дальнейшем на социальном обслуживании в ЛОГБУ «ДИВВТ», в целях составления новой программы реабилитации, для оформления которой нового направления на медико-социальную экспертизу не требуется, медицинское учреждение в 3-дневный срок обязано было направить соответствующие сведения в бюро МСЭ.

Между тем, процедура по оформлению документов для прохождения повторного МСЭ Пономаревой Т.П. была инициирована только 13.10.2023, то есть после обращения Пономаревой в прокуратуру.

Нарушение прав Пономаревой Т.П. в сфере здравоохранения и оказания медицинской помощи усматривается со стороны должностных лиц ЛОГБУ «ДИВВТ», выразившиеся в следующем.

ЛОГБУ «ДИВВТ» осуществляется деятельность по оказанию медицинских услуг.

Пономаревой Т.П. осуществлена операция по ампутации второй ноги в период нахождения ее на обслуживании в ЛОГБУ «ДИВВТ».

Ампутационные культы голени/бедра обеих конечностей при невозможности их протезирования в соответствии с требованиями, утвержденными Приказом Минтруда России от 27.08.2019 N 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», является критерием для установления первой группы инвалидности, поскольку, является нарушением здоровья человека с IV степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 90 до 100 процентов), обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

Между тем, с 2020 года до 13.10.2023 года, то есть до вмешательства органов прокуратуры в связи с обращением Пономаревой Т.П., процедура по решению вопроса об изменении группы в отношении инвалида, не была инициирована.

Нарушения законодательства являются недопустимыми и подлежат устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Сланцевской городской прокуратуры. О времени и месте рассмотрения предварительно уведомить городскую прокуратуру.
2. Принять конкретные и действенные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Сланцевскую городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом срок.

И.о. заместителя
Сланцевского городского прокурора

советник юстиции



И.О. Андреева