



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Ленинградской области

**Сланцевская  
городская прокуратура**

ул. Кирова, д. 7, г. Сланцы,  
Ленинградская обл., 188560

21 01.2023 07-02-2023 / 3

№ \_\_\_\_\_

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства в сфере противодействия  
терроризму, защиты прав инвалидов,  
противопожарного, санитарно-  
эпидемиологического законодательства

Директору  
ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ»

Невскому А.И.

Комсомольское шоссе, д. 176,  
г. Сланцы, Ленинградская область,  
188560

*Томашов  
Митюх  
Тимофеев*

Городской прокуратурой по поручению прокуратуры Ленинградской области № 20-27-2023/10 от 20.01.2023 проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере противодействия терроризму, об инвалидах, противопожарного, санитарно-эпидемиологического законодательства, в ходе которой выявлены нарушения, допущенные ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах системного и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.

Согласно п.п. «е» п. 21 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся организационно-технические меры по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму. В соответствии с п. 40 Концепции, финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется, в том числе за счет средств соответствующих бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов

|                            |
|----------------------------|
| ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» |
| «17» 02 2023 г.            |
| Входящий № 120             |

АГ № 438294

(территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее- Требования).

В соответствии с п. 14 Требований в отношении каждого объекта (территории) в соответствии с установленной категорией разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности с указанием срока реализации указанных мероприятий, который не может превышать 12 месяцев со дня подписания акта обследования и категорирования объекта (территории). Срок для реализации требований в соответствии с перечнем мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности на момент проведения проверки истек.

Как предусмотрено в п. 15 Требований, антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию);

б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения;

г) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории).

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что порядок ограничения доступа к информации, в том числе к паспорту безопасности, информации видеонаблюдения не установлен, объект не оснащен необходимыми металлодетекторами, не организован контроль за непосредственно прилегающей к объекту и его земельному участку территорией, пропускной режим посетителей и автотранспорта на объект и территорию обеспечен ненадлежащим образом, мероприятия по усилению антитеррористической защищенности запланированы с неэффективными сроками исполнения.

На официальном сайте ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» по адресу <https://dislancy.47social.ru/about/antiterror> в нарушение требований об информационной безопасности размещены инструкции и иная информация ограниченного доступа об алгоритме действий должностных лиц в случае возникновения террористической угрозы.

Кроме того, Инструкция о действиях дежурного медицинского персонала разработана на основе утратившего силу законодательства, что является нарушением п. 392 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» и ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О

пожарной безопасности» (далее- ППР) предусматривающей, что граждане имеют право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара.

Также установлено, что работником административного корпуса социального работника Громовой Аленой Павловной допущено курение в местах, запрещающих курение и пользование открытым огнем вблизи знака пожарной безопасности «Курение и пользование открытым огнем запрещено», что является нарушением пункта 11 ППР, и ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее- Закон № 52-ФЗ) юридические лица, ответственные должностные лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний, и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, осуществлять производственный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

В соответствии со ст. 17 Закона № 52-ФЗ при организации питания населения в специально оборудованных местах, в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарные правила.

Как предусмотрено ч. 1 ст. 22 Закона № 52-ФЗ, отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Также деятельность объектов социальной сферы регулируется 9.48 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»

В нарушение указанных требований законодательства при проведении проверки на пищеблоке ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» по адресу: г. Сланцы, Комсомольское шоссе, д. 176 установлено, что при осуществлении

деятельности по организации питания проживающих в ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» допущены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах, а именно:

— термометр, используемый для контроля температурного режима в холодильнике для хранения суточных проб на пищеблоке, не исправен, что не позволяет проводить ежедневный производственный контроль температуры хранения проб. Данный факт свидетельствует о нарушениях требований п. 3.13, 3.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

— складское помещение для хранения овощей и корнеплодов не оборудовано приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, что является нарушением требований п. 3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

— на складе пищеблока нарушается температурный режим при хранении мясо-рыбного сырья: в холодильной камере при температуре  $-11,6^{\circ}\text{C}$  хранилась продукция «Говядина на кости 1 кат.», «Окорок свиной б/к б/ш», «Горбуша мороженая», при этом требуемая температура хранения перечисленной продукции согласно маркировке изготовителя не выше  $-18^{\circ}\text{C}$ . Данный факт свидетельствует о нарушениях требований п. 3.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», п. 7 ст. 17 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

— на складе учреждения ослаблен производственный контроль за соблюдением сроков годности пищевой продукции: в момент проверки в холодильной камере осуществлялось хранение молочной продукции «Сыр Российский». Согласно маркировке изготовителя, срок годности продукции в зависимости от температуры хранения от 150 до 180 суток, при этом после вскрытия упаковки срок годности продукции не более 5 суток в пределах срока годности. В холодильной камере в момент проверки хранилась вскрытая упаковка сыра, а также отдельные куски сыра в полиэтиленовом пакете, информация (маркировка) о дате вскрытия упаковки отсутствовала. Таким образом, не представляется возможным определить конечный срок годности данной продукции. Данный факт свидетельствует о нарушении требований п. 3.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», п. 7, 9 ст. 17 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

— на складе пищеблока осуществляется нарезка пищевых продуктов для отпуска на кухню, при этом часть имеющегося разделочного инвентаря (2 ножа из 4 имеющихся) не промаркированы, что является нарушением требований абз. 1 п. 3.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-

эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

— на хранящуюся в складских помещениях овощную продукцию, используемую в питании проживающих (картофель, морковь, свекла, капуста белокочанная), отсутствовали маркировки изготовителя с необходимой информацией: наименование продукции, наименование и место нахождения изготовителя, наименование и место нахождения импортера, дата изготовления, условия и сроки хранения и др. Указанный факт нарушает требования п. 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Также нарушения санитарно-эпидемиологических требований допущены при осуществлении деятельности по социальному обслуживанию граждан с обеспечением проживания в ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ», а именно:

— на отделении «Милосердие № 2» в 6 боксе с 11.01.2023 обеззараживатель воздуха находится в нерабочем состоянии. Согласно журналу регистрации и контроля бактерицидной установки «Дезар», передвижной обеззараживатель воздуха «Дезар» в 6 боксе с 11.01.2023 также не использовался, что является нарушением п. 9.19 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

— у вновь поступающих в организацию социального обслуживания по уходу с обеспечением проживания в медицинских справках отсутствуют результаты лабораторных исследований на группу возбудителей кишечных инфекций, яйца гельминтов, дифтерию, инфекций, передающихся половым путем, профилактических прививка, что является нарушением п. 9.43 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

— в ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» медицинские отходы класса «Б» после сбора в местах их образования хранятся в помещении для временного хранения медицинских отходов в пакетах желтого цвета с надписью «Отходы. Класса Б», при этом на части пакетов не указаны наименование организации, ее структурное подразделение, даты дезинфекции и фамилии лица, ответственного за сбор и дезинфекцию медицинских отходов, что является нарушением п. 176 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и

проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий"

— медицинские отходы класса Б хранятся в желтом контейнере объемом 0,8 м<sup>3</sup> в помещении для временного хранения медицинских отходов. Согласно маркировке на пакете даты дезинфекции медицинские отходы класса «Б» 09.01.2023, т.е. медицинские отходы в контейнере хранятся более 24 часов, что является нарушением санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям хранения медицинских отходов предусмотренных п. 201 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»

— при рассмотрении журнала учета проведения гигиенических ванн и графика мытья проживающих обнаружено, что в ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» нарушаются требования к соблюдению кратности полного купания граждан и смене постельного белья. Согласно, графика в течение недели на отделении милосердие 2 мытью и смене белья подлежит 50 проживающих, при этом в журнале учета проведения гигиенических ванн в период с 16.01.2023 по 20.01.2023 данную услугу получили только 44 проживающих

Данный факт свидетельствуют о нарушениях требований абзаца 3 п. 9.40, абзаца 2 п. 9.48 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инфраструктуры, входа в такие объекты и выхода из них; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 30.06.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для

инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи» установлено, что руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере труда, занятости и социальной защиты, обеспечивается создание инвалидам условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, в т.ч. надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

В нарушение указанных требований при входе в помещения ЛОГБУ «Сланцевский ДИВВиТ» отсутствует вывеска с названием учреждения с графиком работы, выполненная рельефно-точечным шрифтом Брайля на контрастном фоне, не обеспечено своевременное получение акустической информации с учетом потребностей инвалидов с нарушением зрения. Кроме того, не соответствует установленным требованиям пандус у входа в административный корпус.

Выявленные недостатки организации деятельности по профилактике террористической деятельности и минимизации ее последствий, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере обеспечения доступности среды пребывания для маломобильных категорий граждан нарушают права на доступ к объекту социальной защиты населения и безопасное пребывание в нем, должны быть устранены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

**ТРЕБУЮ**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием городской прокуратуры. О времени и месте рассмотрения предварительно уведомить городскую прокуратуру.

2. Принять конкретные и действенные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, их причин и условий им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель городского прокурора

младший советник юстиции

Н.М.Ефимова, тел 24774



А.Л. Поведёнок

Городская прокуратура  
Сланцевский район  
Ленинградская область

ЛГ № 438284